



¡LLEVAMOS FELICIDAD **AL CAMPO!**

PLAN ESTRATÉGICO INSTITUCIONAL



2026 - 2028



INSTITUTO NACIONAL DE
DESARROLLO RURAL Y
DE LA TIERRA (INDERT)
PARAGUAY

PARAGUÁI

YVY HA OKARAYGUA
AKÁ RAPU'ARÁ TETÁ
REMIMOÍMBY



EQUIPO TÉCNICO

Econ. Mag. Francisco Ruiz Díaz
López

Presidencia del Instituto Nacional de Desarrollo Rural
y de la Tierra

COORDINACIÓN DEL PEI

Lic. Arturo Iván Bogado
Econ. Romina Velázquez
Lic. Cristina Melgarejo

Sr. Luis Alberto Reguera Rolón
Ing. Civ. Ricardo Pastor
CP. Juan Carlos Báez
Abog. Miguel Martínez

Abog. Mag. Angelo T. Gill Flores

Gerencia de Políticas y Planificación
Gerente General
Gerencia de Sistemas de Información de
Recursos de la Tierra (SIRT)
Gerencia de Colonias y Tenencias
Gerencia de Obras de Infraestructura
Gerencia de Administración y Finanzas
Dirección General del Fondo de Inversiones para
el Desarrollo Sostenible (FIDES)
Gerencia de Desarrollo Rural

TÉCNICOS

Lic. Elías Omar Giménez
Técn. María Claudia Machuca
Prof. Elizabeth Guillen Martínez
Ing. Agr. María A. Espínola



PRESENTACIÓN

La Reforma Agraria es un compromiso de rango constitucional, la aplicación de este mandato es una necesidad impostergable para la sociedad rural ante su potencial transformador para la creación de empleo, seguridad y soberanía alimentaria, garantía de ingresos; en suma, su abordaje, permite generar condiciones para la dignidad, libertad y construir el sendero de democracia con equidad y justicia social para los que genuinamente trabajan la tierra.

En la concepción del presente Plan Estratégico fueron considerados, el Plan Nacional de Desarrollo Paraguay 2030, así como los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y contempladas el desarrollo de acciones esenciales y transversales tales como: la promoción de igualdad de género; la garantía para las comunidades de los pueblos originarios; la regularización de los espacios comunitarios; el respeto al medio ambiente en cuanto al uso racional y sostenible de los recursos naturales, mediante enfoques productivos adecuados a la planificación física de los asentamientos; así como la adecuada selección de beneficiarios (agricultores – trabajadores rurales) a ser asentados en las nuevas parcelas, al igual que en lotes recuperados de colonias antiguas.

Con la implementación del Sistema BPM que permite la titulación con mayor eficiencia, se pretende lograr la formalización de colonias rurales, mejora en la calidad de vida de familias campesinas, reducción de conflictos sociales y fortalecimiento de la microeconomía rural.

La reforma agraria como componente del desarrollo rural y su significativa implicancia social, naturalmente requiere la masividad de la intervención de las demás entidades del estado, que tienen a su cargo la promoción económica y social de sus demandantes, y la combinación de calidad y eficiencia en la aplicación de los recursos del Estado, en concordancia con el sector privado.

Econ. Mag. Francisco Carlos Ruiz Díaz López

Presidente del INDERT



ÍNDICE

| | |
|---|----|
| EQUIPO TÉCNICO | 1 |
| PRESENTACIÓN | 2 |
| ÍNDICE | 3 |
| INTRODUCCIÓN | 4 |
| DESCRIPCIÓN DE LA INSTITUCIÓN | 5 |
| MARCO NORMATIVO | 8 |
| MISIÓN, VISIÓN, VALORES | 10 |
| OBJETIVOS ESTRATÉGICOS Y ACCIONES ESTRATÉGICAS | 11 |
| FORMULACIÓN ESTRATÉGICA INTEGRADA | 12 |
| VINCULACIÓN CON PND, PAM Y ODS | 15 |
| ANEXOS | 18 |
| • Matriz del Marco Estratégico General y Específico | 19 |
| • Matriz del Análisis Situacional Integrado | 20 |
| • Matriz para Mapeo de Actores | 21 |
| • Ficha de Indicador | 22 |
| • Certificación | 25 |
| ABREVIATURAS Y ACRÓNIMOS | 26 |



INTRODUCCIÓN

El Instituto Nacional de Desarrollo Rural y de la Tierra – INDERT inicia la Planificación Estratégica de la Institución con la aprobación de la Resolución de Presidencia N° 2013/2024 **“Por el cual se conforma el Equipo de Coordinación para la Elaboración del Plan Estratégico Institucional (PEI)”**, este documento ha sido diseñado de acuerdo a lo establecido en la Guía Técnica redactada por el Vice Ministerio de Economía y Planificación.

El Plan Estratégico Institucional del INDERT, es un instrumento operativo y de gestión que orienta sus acciones para fortalecer su rol como rector de las políticas públicas dirigidas al sector rural, ha sido formulado a través de talleres con participación de Directores Generales, Gerentes, Directores, Jefes de Unidades y técnicos de diferentes áreas de la institución.

Dentro del proceso de redefinición de la misión, visión y valores se creó un espacio de reflexión conjunta sobre el contexto institucional y las estratégicas a desarrollar para potenciar y fortalecer nuestra identidad como servidores públicos asegurando que las acciones estén alineadas con las políticas nacionales y locales.

De todos los temas, tanto internos como externos se seleccionaron aquellos considerados más críticos y los que representan los mayores desafíos para los próximos años. Se definieron los objetivos estratégicos y los mismos buscan fortalecer la gestión institucional para garantizar el acceso a la tierra como derecho fundamental, promoviendo el desarrollo rural sostenible y la inclusión social, transformar al INDERT en una institución proactiva, con la participación activa de funcionarios y la cooperación técnica de los organismos internacionales como la FAO, PNUD, etc.

De esta manera, se diseñaron los indicadores de desempeño con actividades a desarrollar y los resultados que se espera lograr, que servirán de base para el seguimiento y monitoreo de la ejecución del Plan.



DESCRIPCIÓN DE LA INSTITUCIÓN

El **Instituto Nacional de Desarrollo Rural y de la Tierra – INDERT**, es una Entidad del Estado, creada por Ley N° 2419/04 como persona jurídica autárquica de derecho público. Mantiene relaciones con el Poder Ejecutivo, a través del Ministerio de Agricultura y Ganadería.

El Instituto tiene su domicilio en la Capital de la República y establece en el interior del país las dependencias requeridas para el cumplimiento de sus fines.

Según la Ley N° 2419 del 15 de julio del 2004, *“El Instituto tendrá por objetivo promover la integración armónica de la población campesina al desarrollo económico y social de la Nación, conforme al mandato de la Constitución Nacional, Artículos 114°, 115°, y 116°*

Para ello el Instituto adecuará la estructura agraria, promoviendo el acceso a la tierra rural, saneando y regularizando su tenencia, coordinando y creando las condiciones propicias para el desarrollo que posibilite el arraigo conducente a la consolidación de los productores beneficiarios, configurando una estrategia que integra participación, productividad y sostenibilidad ambiental.”

BREVE HISTORIA

El Instituto Nacional de Desarrollo Rural y de la Tierra (INDERT) tiene una historia marcada por la necesidad de promover la equidad en la distribución de la tierra y el desarrollo rural. Surgió como respuesta a las demandas de sectores campesinos e indígenas para acceder a la tierra y mejorar sus condiciones de vida con la creación de la **Dirección General de Agricultura** en el año 1906.

La **Dirección General de Agricultura** fue establecida con el propósito de promover el desarrollo agrícola y ganadero en el país, así como de brindar asistencia técnica y apoyo a los agricultores. Esta dirección fue precursora de otras entidades gubernamentales encargadas de la agricultura en Paraguay y desempeñó un papel importante en el impulso de la actividad agrícola en el país durante el siglo XX.

Luego en 1936 se creó la **Dirección de Colonización** con el objetivo principal de promover la colonización de tierras y el desarrollo agrícola en el país. Esta dirección fue establecida como parte de los esfuerzos del gobierno paraguayo para fomentar la producción agrícola y el asentamiento rural en el territorio nacional.

En 1951, creado por Ley N° 86/1951 el **Instituto de Reforma Agraria - IRA**, se produjo una reestructuración institucional que implicó la absorción de las funciones de la Dirección General de Colonización y Reforma Agraria por parte del nuevo instituto.



De esta manera, el IRA se convirtió en la principal entidad responsable de la reforma agraria en Paraguay hasta su transformación en IBR.

El **Instituto de Bienestar Rural (IBR)** se creó por Ley N° 852/1963 y fue establecido con el propósito de promover el desarrollo rural y mejorar las condiciones de vida de las comunidades campesinas en Paraguay. Durante su existencia, el IBR implementó programas y proyectos destinados a mejorar la producción agrícola, facilitar el acceso a la tierra, promover la educación y la salud en el campo, y proporcionar asistencia técnica y financiera a los pequeños productores rurales hasta 2004.

Desde la creación del **Instituto Nacional de Desarrollo Rural y de la Tierra (INDERT)** según Ley N° 2419/2004, ha continuado trabajando en la administración del patrimonio inmobiliario rural del Estado, la implementación de políticas y programas para facilitar el acceso a la tierra, la regularización de la propiedad y tenencia de la misma, y la promoción del desarrollo rural integral y sostenible en el país. A lo largo de su historia, el INDERT ha enfrentado diversos desafíos y ha buscado adaptarse a los cambios en el contexto socioeconómico y político del Paraguay para cumplir con su misión de promover la equidad y el desarrollo en el sector rural.

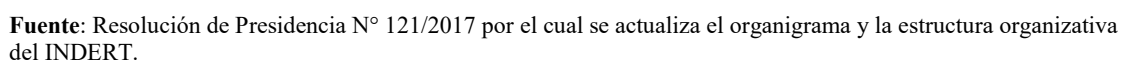
En su evolución histórica, el INDERT ha pasado por diferentes etapas de reforma agraria y desarrollo rural, buscando garantizar la seguridad jurídica en la tenencia de la tierra y promover la productividad y competitividad del sector agrícola. En la actualidad, el INDERT continúa trabajando en la implementación de políticas y programas que buscan mejorar las condiciones de vida de la población rural y garantizar el uso sostenible de la tierra en beneficio de toda la sociedad paraguaya.

Las funciones del INDERT se enmarcan dentro del artículo 107 de la Constitución de la República del Paraguay. Este artículo establece las disposiciones relacionadas con la función social de la propiedad y la distribución equitativa de la tierra, aspectos fundamentales que están estrechamente vinculados con las funciones y el mandato del INDERT en el ámbito del desarrollo rural y la gestión de la tierra en el país. (Ver si corresponde)

Estructura Organizacional del INDERT

La estructura organizacional del Instituto Nacional de Desarrollo Rural y de la Tierra (INDERT) puede variar según las necesidades y disposiciones de la institución en diferentes momentos. Sin embargo, generalmente, su estructura organizacional básica incluye las Gerencias, Direcciones Generales, Direcciones y departamentos:

El organigrama general se presenta a continuación.





MARCO NORMATIVO

- Constitución Nacional de la República del Paraguay, Artículos 64, 109, 114, 115 y 116. De la Propiedad Comunitaria (indígenas). De la Propiedad Privada, De los objetivos de la Reforma Agraria, De las Bases de la Reforma Agraria y del Desarrollo Rural y de los Latifundios improductivos.
- Ley N° 622/1960 “De las colonizaciones y urbanizaciones de hecho”.
- Ley 1372/88 “Que establece un régimen para la regularización de los Asentamientos de las Comunidades Indígenas”.
- Ley N° 4934/2013 “De Accesibilidad al Medio Físico”.
- Ley N° 3966/2010 “Orgánica Municipal”.
- Ley N° 1535/1999 “De Administración Financiera del Estado”.
- Ley N° 904/1981 “Del Estatuto de las Comunidades Indígenas”, Artículos 21, 22, 23, 24 y 46. Asentamientos en tierras fiscales.
- Ley N° 7445/2025 “De la Función Pública y del Servicio Civil”.
- Ley N° 1863/2002 “Que Establece el Estatuto Agrario”.
- Ley N° 7021/2022 “De Suministro y Contrataciones Públicas”
- Ley N° 2419/2004 “Que crea el Instituto Nacional de Desarrollo Rural y de la Tierra” - INDERT”.
- Ley N° 294/1993 “De Evaluación de Impacto Ambiental”.
- Ley N° 1535/1999 “Administración Financiera del Estado”.
- Ley N° 284/1993 “De los Recursos Hídricos del Paraguay”.
- Ley N° 4900/2016 “Que aprueba el Plan Anual de Prevención de la Corrupción”.
- Ley N° 7408/2024 “Que aprueba el Presupuesto General de Gastos de la Nación para el Ejercicio Fiscal 2025”.
- Decreto N° 2264/2024 “Por el cual se reglamenta la Ley N° 7021/2022”.
- Decreto N° 3248/2025 “Por el cual se reglamenta la Ley N° 7228/2024”.



PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA INSTITUCIONAL





Misión

Somos la institución que promueve el acceso equitativo a la tierra y a la integración armónica de la población campesina al desarrollo rural sostenible, económico y social del país.



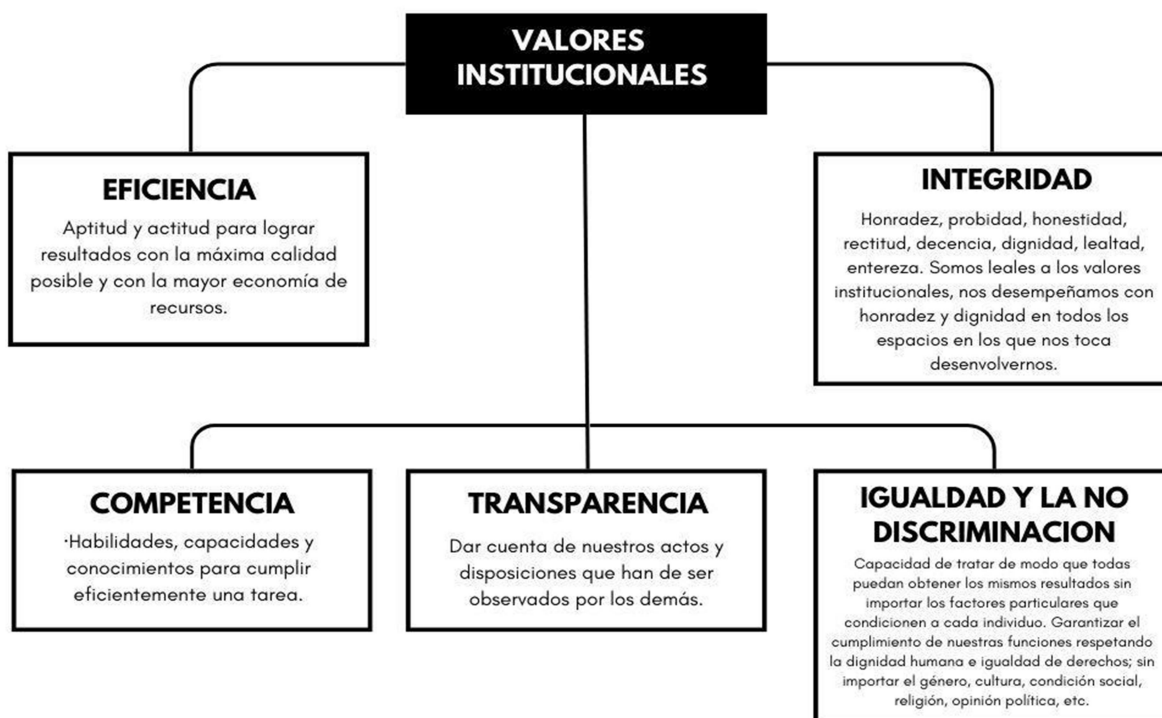
Visión

Ser una institución reconocida por su excelencia técnica en sus servicios, comprometido con la promoción y desarrollo de políticas públicas de acceso equitativo a la tierra rural y a una agricultura diversificada y sostenible.



Valores

Los valores adoptados por la institución son los siguientes:





OBJETIVO ESTRATÉGICO Y ACCIONES ESTRATÉGICAS

El objetivo está establecido a partir de la inclusión del INDERT en el Plan Nacional de Desarrollo 2030. Los objetivos estratégicos son de elaboración de la institución a partir del compromiso con el objetivo general y la naturaleza de la institución.

Objetivo Estratégico 1

Promover la regularización de tierras rurales a favor de los beneficiarios del Estatuto Agrario.

Acción Estratégica

- Amortización de la deuda por tierras adquiridas y/o expropiadas.
- Sistema del BPM (Barrido Predial Masivo) implementado con enfoque territorial, social y ambiental.
- Lotes adjudicados para la titulación de la propiedad en colonias y/o asentamientos del INDERT.

Objetivo Estratégica 2

Afianzar condiciones para el arraigo y desarrollo rural integral de los beneficiarios del Estatuto Agrario.

Acción Estratégica.

- Comisiones u organizaciones vecinales formalizadas.
- Arraigo familiar fortalecido con asistencia técnica agropecuaria en coordinación con otros OEE.
- Colonias y/o asentamientos del INDERT con acceso a servicios públicos e infraestructura básica rural.

Objetivo Estratégico 3.

Fortalecer la gestión institucional de manera eficiente y transparente.

Acción Estratégica

- Capacitación profesional a técnicos y servidores públicos.
- Mecanismos de control interno, anticorrupción, transparencia y rendición de cuentas actualizados.
- Infraestructura edilicia institucional nueva y mejorada.
- Innovaciones tecnológicas en la gestión institucional incorporadas.
- Recursos financieros institucionales optimizados.
- Comunicación institucional al público interno y externo optimizado.



FORMULACIÓN ESTRATÉGICA INTEGRADA

Para el cumplimiento de los objetivos institucionales es necesario establecer estrategias y un plan de acción, de manera a programar los resultados y metas correspondientes, y se detallan a continuación:

| Resultados Intermedios Institucionales (1) | Tierras rurales regularizadas y tituladas a favor de beneficiarios del Estatuto Agrario. | | Vinculación Presupuestaria (2) | | | | |
|--|--|----------------------|---|-------------------|-------------------------------|--------------------------|----------|
| | | | Resultado Intermedio Presupuestario (2.1) | | Programa Presupuestario (2.2) | Recursos Asignados (2.3) | |
| | | | | | Programa Central. | 42.650.000.000 | |
| Nivel Estratégico (3) | Nombre del Indicador (4) | Unidad de medida (5) | Fórmula (6) | Línea de base (7) | Metas anuales (8) | | |
| | | | | | Año 2026 | Año 2027 | Año 2028 |
| OE 1: Promover la regularización de tierras rurales a favor de los beneficiarios del Estatuto Agrario. | Porcentaje de beneficiarios del Estatuto Agrario que obtienen título de propiedad | Porcentaje | Número de títulos de propiedad a favor de beneficiarios del Estatuto Agrario/ Número de beneficiarios del Estatuto Agrario pendientes de titulación * 100 | 6 | 21 | 30 | 48 |
| AE 1.1: Amortización de la deuda por tierras adquiridas y/o expropiadas. | Porcentaje de amortización de la deuda pendiente por tierras adquiridas y/o expropiadas | Porcentaje | Monto amortizado/ Deuda total por adquisición y/o expropiación de tierras *100 | 1 | 3 | 7 | 11 |
| AE 1.2: Sistema del BPM (Barrido Predial Masivo) implementado con enfoque territorial, social y ambiental. | Número de Colonias relevadas | Número | Sumatoria de colonias relevadas | 25 | 45 | 65 | 85 |
| AE 1.3: Lotes adjudicados para la titulación de la propiedad en colonias y/o asentamientos del INDERT. | Número de Beneficiarios del Estatuto Agrario con Lotes Adjudicados | Número | Sumatoria de Beneficiarios del Estatuto Agrario con lotes adjudicados | 3.500 | 8.000 | 13.500 | 19.500 |



| Resultados Intermedios Institucionales (1) | Arraigo y desarrollo rural integral | | Vinculación Presupuestaria (2) | | | | |
|--|---|----------------------|--|---|---|----------|----------|
| | | | Resultado Intermedio Presupuestario (2.1) | Resultado Intermedio Presupuestario (2.1) | Resultado Intermedio Presupuestario (2.1) | | |
| | | | | Programa Central. | 7.300.000.000 | | |
| Nivel Estratégico (3) | Nombre del Indicador (4) | Unidad de medida (5) | Fórmula (6) | Línea de base (7) | Metas anuales (8) | | |
| | | | | | Año 2026 | Año 2027 | Año 2028 |
| OE 2: Afianzar condiciones para el arraigo y desarrollo rural integral de los beneficiarios del Estatuto Agrario. | Porcentaje de colonias y/o asentamientos del INDERT con condiciones de arraigo. | Porcentaje | Número de colonias y/o asentamientos con intervención de al menos 2 Acciones Estratégicas / Número de colonias habilitadas | 0 | 4 | 8 | 13 |
| AE 2.1: Comisiones u organizaciones vecinales formalizadas. | Número de Comisiones Vecinales de Fomento y Desarrollo, Formalizadas. | Número | Sumatoria de Comisiones Vecinales de Fomento y Desarrollo, Formalizadas | 48 | 100 | 156 | 216 |
| | Número de Comisiones Pro - Campos Comunales Formalizadas. | Número | Sumatoria de Comisiones Pro - Campos Comunales Formalizadas | 9 | 19 | 31 | 46 |
| AE 2.2: Arraigo familiar fortalecido con asistencia técnica agropecuaria en coordinación con otros OEE. | Número de Asistencia a Familias rurales con proyectos para el arraigo y desarrollo socio-productivo | Número | Sumatoria de proyectos implementados para el arraigo y desarrollo socio-productivo destinadas a familias rurales | 0 | 3 | 8 | 13 |
| AE 2.3: Colonias y/o asentamientos del INDERT con acceso a servicios públicos e infraestructura básica rural. | Número de obras de infraestructura de uso público | Número | Sumatoria de obras de infraestructura de uso público | 0 | 4 | 8 | 12 |



| Resultados Intermedios Institucionales (1) | Gestión institucional transparente | | Vinculación Presupuestaria (2) | | | | |
|--|--|----------------------|--|-------------------|---|---|----------|
| | | | Resultado Intermedio Presupuestario (2.1) | | Resultado Intermedio o Presupuestario (2.1) | Resultado Intermedio Presupuestario (2.1) | |
| | | | | | | | |
| Nivel Estratégico (3) | Nombre del Indicador (4) | Unidad de medida (5) | Fórmula (6) | Línea de base (7) | Metas anuales (8) | | |
| | | | | | Año 2026 | Año 2027 | Año 2028 |
| OE 3: Fortalecer la gestión institucional de manera eficiente y transparente. | Promedio de cumplimiento de las acciones estratégicas referidas al fortalecimiento de la gestión institucional | Promedio | Sumatoria de valores obtenido por acciones estratégicas en año t/Cantidad total de acciones estratégicas | 156 | 229 | 435 | 557 |
| AE 3.1: Capacitación profesional a técnicos y servidores públicos. | Porcentaje de cumplimiento de la Política de Talento Humano | Porcentaje | Porcentaje de ejecución del plan anual de capacitación | 28 | 100 | 100 | 100 |
| AE 3.2: Mecanismos de control interno, anticorrupción, transparencia y rendición de cuentas actualizados. | Índice de madurez del Sistema de Control Interno del INDERT. | Índice | Ponderación de los componentes del MECIP | 2,50 | 2,75 | 3 | 3,25 |
| | Porcentaje de ejecución del Plan Anual de Transparencia y Anticorrupción | Porcentaje | Número de actividades cumplidas en el Plan Anual de Transparencia/ Número total de actividades planificadas en el PAT *100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| AE 3.3: Infraestructura edilicia institucional nueva y mejorada. | Número de Obras de infraestructura de uso institucional. | Número | Sumatoria de obras de infraestructura de uso institucional finalizada | 0 | 1 | 2 | 3 |



| | | | | | | | |
|--|---|------------|---|-----|-------|-------|-------|
| AE 3.4: Innovaciones tecnológicas en la gestión institucional incorporadas. | Número de equipos tecnológicos adquiridos | Número | Sumatoria de equipos tecnológicos adquiridos por la institución | 56 | 176 | 296 | 416 |
| | Número de software y licencias adquiridas | Número | Sumatoria de software y licencias adquiridas por la institución | 677 | 1.307 | 1.967 | 2.657 |
| AE 3.5: Recursos financieros institucionales optimizados. | Porcentaje de ejecución del Presupuesto conforme a los objetivos y metas institucionales planificadas | Porcentaje | Presupuesto ejecutado/Presupuesto total asignado por Ley en año t *100 | 75 | 80 | 80 | 85 |
| AE 3.6: Comunicación institucional al público interno y externo optimizada. | Porcentaje de ejecución del Plan Anual de Comunicación | Porcentaje | Número de actividades realizadas/Número total de actividades propuestas en el Plan Anual de Comunicación *100 | 0 | 30 | 60 | 100 |

Fuente: Elaboración propia.

VINCULACIÓN CON ODS, PAM Y PND 2030

| Matriz de vinculación del PEI con el PAM, PND y ODS | |
|--|--|
| Plan Estratégico Institucional (PEI): Objetivo Estratégico | |
| OE1: Promover la regularización y titulación de tierras rurales a favor de los beneficiarios del Estatuto Agrario. | |
| Plan de Alcance Medio (PAM): Nombre del plan | Plan de Alcance Medio (PAM): Objetivo identificado |
| Sistema de Protección Social. | Contribuir con el mejoramiento de la calidad de vida de las personas de hogares en situación de pobreza en zonas rurales y urbanas, con enfoques: territorial, de género, intercultural y de inclusión de personas con discapacidad. |
| Marco de Política del Sector Agropecuario (MPSA) 2020-2030. | Promover el acceso a la tenencia de la tierra rural, a través de la regularización y disposición de los títulos de propiedad. |



| | |
|--|--|
| Política de igualdad de Género e Interculturalidad del Sector Público Agrario aprobado por el MAG mediante Resolución 1324/2017. | Contribuir al proceso de empoderamiento social, económico y político de las mujeres rurales, campesinas e indígenas, creando espacios institucionales de participación, facilitando el acceso igualitario a la tenencia de la tierra y otros recursos naturales, a los servicios financieros, a la tecnología productiva, así como fortaleciendo sus capacidades en las áreas de producción, comercialización y asociatividad para la incorporación en condiciones de igualdad en las cadenas de valor y el mercado en función a disminuir las brechas existentes. |
| Plan Nacional de Desarrollo (PND): Objetivo Estratégico | Plan Nacional de Desarrollo (PND): Objetivo Específico |
| 2.2 Propiciar la competitividad y la innovación. | 2.2.1 Regularizar la tenencia de la tierra, con énfasis en beneficiarios de la reforma agraria. |
| Agenda 2030: Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) | |
| ODS 1 Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo. | |

| Matriz de vinculación del PEI con el PAM, PND y ODS | |
|--|---|
| Plan Estratégico Institucional (PEI): Objetivo Estratégico | |
| OE2: Crear condiciones para el arraigo y desarrollo rural integral de los beneficiarios del Estatuto Agrario. | |
| Plan de Alcance Medio (PAM): Nombre del plan | Plan de Alcance Medio (PAM): Objetivo identificado |
| Sistema de Protección Social. | Contribuir con el mejoramiento de la calidad de vida de las personas de hogares en situación de pobreza en zonas rurales y urbanas, con enfoques: territorial, de género, intercultural y de inclusión de personas con discapacidad. |
| Política de igualdad de Género e Interculturalidad del Sector Público Agrario aprobado por el MAG mediante Resolución 1324/2017. | Contribuir al proceso de empoderamiento social, económico y político de las mujeres rurales, campesinas e indígenas, creando espacios institucionales de participación, facilitando el acceso igualitario a la tenencia de la tierra y otros recursos naturales, a los servicios financieros, a la tecnología |



| | |
|---|--|
| | productiva, así como fortaleciendo sus capacidades en las áreas de producción, comercialización y asociatividad para la incorporación en condiciones de igualdad en las cadenas de valor y el mercado en función a disminuir las brechas existentes. |
| Plan Nacional de Desarrollo (PND): Objetivo Estratégico | Plan Nacional de Desarrollo (PND): Objetivo Específico |
| 2.2 Propiciar la competitividad y la innovación. | 2.2.1 Regularizar la tenencia de la tierra, con énfasis en beneficiarios de la reforma agraria. |
| Agenda 2030: Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) | |
| ODS 1 Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo. | |

ANEXOS





| Matriz del Marco Estratégico General | |
|--|---|
| Plan Nacional de Desarrollo (PND) | |
| Objetivo Estratégico | 2.2 Propiciar la competitividad y la innovación |
| Planificación de Alcance Medio (PAM) | |
| <i>(Plan Sectorial – Plan Multisectorial – Plan de Desarrollo Territorial)</i> | |
| Nombre del Plan | Barrido Predial Masivo (tiene como eje central la titulación masiva de tierras) |
| Objetivo Estratégico | Promover el acceso equitativo a la tierra y la seguridad jurídica de la tenencia, mediante procesos transparentes de regularización, adjudicación, y titulación de inmuebles rurales a favor de beneficiarios del Estatuto Agrario. |

| Matriz del Marco Estratégico Específico | | |
|--|--|--|
| Marco legal | Competencias | Responsable |
| <p>Constitución Nacional: Artículos 114 al 116, sobre la reforma agraria y el arraigo campesino.</p> <p>Ley N° 2419/04: Crea el Instituto Nacional de Desarrollo Rural y de la Tierra (INDERT).</p> <p>Ley N° 1863/02 – Estatuto Agrario: Reglamenta la regularización, adjudicación y titulación de tierras rurales.</p> | <ul style="list-style-type: none"> - Formular y ejecutar la política de colonización agraria del Estado. - Adjudicar, sanear y titular tierras rurales a favor de beneficiarios del Estatuto Agrario. - Coordinar con otras instituciones del Estado para la regularización de la tenencia de la tierra. - Promover el arraigo y el desarrollo rural sostenible. | <p>Presidencia del INDERT: Econ. Francisco Ruiz Díaz.</p> <p>Direcciones técnicas: Dirección General del SIRT, Gerencia de Colonias y Tenencias, Dirección General de Asesoría Jurídica, Gerencia de Desarrollo Rural, Gerencia de Obras de Infraestructuras y Dirección General del FIDES.</p> <p>Junta Asesora y de Control de Gestión: órgano de acompañamiento estratégico.</p> |



| Acciones institucionales actuales | Descripción general | Beneficiarios actuales |
|---|--|--|
| Implementación del Barrido Predial Masivo (BPM) para acelerar la titulación | El INDERT está ejecutando un plan de titulación masiva que busca entregar 50.000 títulos de propiedad hasta 2028, con énfasis en equidad de género, descentralización territorial y eficiencia administrativa. Se prioriza la seguridad jurídica como base para el desarrollo rural y la inclusión social. | Campesinos sujetos al Estatuto Agrario en colonias del patrimonio del INDERT |
| Descentralización operativa en divisiones regionales para mejorar la eficiencia en la gestión institucional | | Familias organizadas en comisiones vecinales que gestionan la regularización de sus lotes |
| Reducción de tasas de interés para mujeres beneficiarias (de 12% a 0%) | | Mujeres rurales representan más de 70% de los beneficiarios en algunas comunidades |
| Campañas de entregas masivas de títulos en todo el país. | | Familias productoras en proceso de arraigo y formalización |

Las conclusiones del análisis interno, expresadas con base en la relación de fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas (FODA), contribuyen como un insumo directo para la definición de los objetivos estratégicos

| Matriz del Análisis Situacional Integrado | | | |
|--|---|---|--|
| Fortalezas | Oportunidades | Debilidades | Amenazas |
| Personal comprometido con los objetivos institucionales | Apoyo del Gobierno Central para generar cambios e innovaciones tecnológicas y administrativas | Falta de reconocimiento e insuficiente motivación al personal | Cambios en la conducción política |
| Mayoría de funcionarios con optima experiencia | Crecimiento económico favorable a nivel país | Falta de actualización de la estructura orgánica | Recortes presupuestarios que afecten el normal y eficaz funcionamiento de la institución |
| Estrategias de comunicación que permiten la interacción con la comunidad | Crecimiento exponencial y acceso a las nuevas tecnologías | Inadecuada comunicación entre las dependencias | Preconcepto negativo hacia la institución |



| | | | |
|---|---|--|--|
| Servicios institucionales bien identificados | Conciencia creciente sobre la importancia de la conservación ambiental | Falta de información organizada para su divulgación | Falta de aplicación de las normas regulatorias |
| Sistema de Información institucional en proceso de desarrollo | Regularización de familias brindando respaldo jurídico, acceso a créditos, generando empleo en la agricultura y promoviendo su inclusión en programas del Gobierno Nacional | Infraestructura inadecuada para implementación de nuevas tecnologías | Falta de articulación con entes reguladores y promotores de uso de tecnologías |

| Matriz para Mapeo de Actores | | |
|--|---------------------------|---|
| Dependencia institucional | Persona referente | Aportes técnicos |
| Gerencia General | Econ. Romina Velázquez | Articulación y conducción directiva de procesos institucionales y alineación estratégica del PEI. |
| Gerencia de Políticas y Planificación | Lic. Arturo Bogado | Dirección y coordinación estratégica del Equipo Técnico para el diseño y alineación conforme al marco normativo. Elaboración y consolidación del PEI. |
| Gerencia del Sistema de Información de Recursos de la Tierra | Lic. Cristina Melgarejo | Colaboración de la Gerencia SIRT en la planificación del sistema BPM. |
| Gerencia de Colonias y Tenencias | Tec. Luis Alberto Reguera | Colaboración en la planificación estratégica en el marco de la titulación de tierras. |
| Gerencia de Obras de Infraestructura | Ing. Civ. Ricardo Pastor | Colaboración en la planificación estratégica sobre obras de infraestructura pública y de uso institucional. |



| Ficha de indicador correspondiente a Titulación | | | | | |
|---|--|---------------------|-----------------------|---|------------------------|
| 1 Nombre del indicador | Porcentaje de beneficiarios del Estatuto Agrario que obtienen título de propiedad | | | 2 Código | PEI-2025-01-T |
| 3 Dimensión del indicador | Eficiencia | Eficacia X | Calidad | Economía | |
| 4 Ámbito del indicador | Objetivo Estratégico X | Objetivo Específico | Acciones Estratégicas | Acciones Operativas | |
| 5 Descripción del indicador | Porcentaje correspondiente al total del registro de los beneficiarios con lotes adjudicados que obtienen título de propiedad. | | | | |
| 6 Variables | Número de títulos de propiedad a favor de beneficiarios del Estatuto Agrario | | | | |
| | Número de beneficiarios del Estatuto Agrario pendientes de titulación | | | | |
| 7 Fórmula para el cálculo | Número de títulos de propiedad a favor de beneficiarios del Estatuto Agrario / Número de beneficiarios del Estatuto Agrario pendientes de titulación x 100 | | | 8 Unidad de medida del Indicador | Porcentaje |
| 9 Frecuencia de medición | Mensual | Trimestral | Semestral | Anual X | Otro Especifique _____ |
| 10 Cobertura geográfica | Nacional X | | Regional | Departamental | Municipal |
| 11 Sentido del Indicador | Ascendente X | | Descendente | | |
| 12 Línea de Base del Indicador | Año: | 2025 | | Valor: | 6% |
| 13 Metas del indicador | Año 2026 | | | Año 2027 | Año 2028 |
| | 21% | | | 30% | 48% |
| 14 Fuente (s) de información | Datos Administrativos | | | | |
| 15 Dependencia Responsable del indicador | Gerencia de Colonias y Tenencias | | | | |
| 16 Comentarios | ----- | | | | |



| Ficha de indicador correspondiente a Adjudicación | | | | | | |
|---|---|---------------------|--------------------------------|---|------------------------|---------------|
| 1 Nombre del indicador | Beneficiarios del Estatuto Agrario con adjudicación de lotes | | | | 2 Código | PEI-2025-02-A |
| 3 Dimensión del indicador | Eficiencia | Eficacia X | Calidad | Economía | | |
| 4 Ámbito del indicador | Objetivo Estratégico | Objetivo Específico | Acciones Estratégicas X | Acciones Operativas | | |
| 5 Descripción del indicador | Beneficiarios del Estatuto Agrario con Lotes Adjudicados. | | | | | |
| 6 Variables | Número de Beneficiarios del Estatuto Agrario con Lotes Adjudicados. | | | | | |
| 7 Fórmula para el cálculo | Sumatoria de Beneficiarios del Estatuto Agrario con lotes adjudicados | | | 8 Unidad de medida del Indicador | Número | |
| 9 Frecuencia de medición | Mensual | Trimestral | Semestral | Anual X | Otro Especifique _____ | |
| 10 Cobertura geográfica | Nacional X | | Regional | Departamental | Municipal | |
| 11 Sentido del Indicador | Ascendente X | | Descendente | | | |
| 12 Línea de Base del Indicador | Año: | 2025 | | Valor: | 3.500 | |
| 13 Metas del indicador | Año 2026 | | | Año 2027 | Año 2028 | |
| | 8.000 | | | 13.500 | 19.500 | |
| 14 Fuente (s) de información | Datos Administrativos | | | | | |
| 15 Dependencia Responsable del indicador | Secretaría General | | | | | |
| | Gerencia del Sistema de Información de Recursos de la Tierra | | | | | |
| 16 Comentarios | ----- | | | | | |



| Ficha de indicador correspondiente a Condiciones de Arraigo | | | | |
|---|---|---------------------|---|------------------------------------|
| 1 Nombre del indicador | Porcentaje de colonias y/o asentamientos del INDERT con condiciones de arraigo. | | | 2 Código PEI-2025-01-RR |
| 3 Dimensión del indicador | Eficiencia | Eficacia X | Calidad | Economía |
| 4 Ámbito del indicador | Objetivo Estratégico | Objetivo Específico | Acciones Estratégicas X | Acciones Operativas |
| 5 Descripción del indicador | Valor porcentual de colonias/asentamientos que presentan condiciones para el arraigo de los pobladores, mediante intervenciones de las acciones estratégicas del INDERT en coordinación con otros OEE, por el total de colonias habilitadas. | | | |
| 6 Variables | Sumatoria Acción Estratégica 2.1 Sumatoria Acción Estratégica 2.2 Sumatoria Acción Estratégica 2.3 Cantidad de Colonias Habilitadas | | | |
| 7 Fórmula para el cálculo | Número de colonias y/o asentamientos con intervención de al menos 2 Acciones Estratégicas / Número de colonias habilitadas | | 8 Unidad de medida del Indicador | Porcentaje |
| 9 Frecuencia de medición | Mensual | Trimestral | Semestral | Anual X Otro Especifique |
| 10 Cobertura geográfica | Nacional X | | Regional | Departamental Municipal |
| 11 Sentido del Indicador | Ascendente X | | Descendente | |
| 12 Línea de Base del Indicador | Año: | 2025 | Valor: | 0 |
| 13 Metas del indicador | Año 2026 | | Año 2027 | Año 2028 |
| | 4% | | 8% | 13% |
| 14 Fuente (s) de información | Datos Administrativos | | | |
| 15 Dependencia Responsable del indicador | <ul style="list-style-type: none"> - Gerencia de Desarrollo Rural - Dirección General del Fondo de Inversiones Rurales para el Desarrollo Sostenible - Gerencia de Obras de Infraestructura - Dirección General de Género, Generación y Etnia Rural | | | |
| 16 Comentarios | ----- | | | |



GOBIERNO DEL
PARAGUAY

MINISTERIO DE
ECONOMÍA
Y FINANZAS

VICEMINISTERIO DE
ECONOMÍA
Y PLANIFICACIÓN

Certificación N° 01 /2026

Plan Estratégico Institucional (PEI)

En virtud de la Ley N° 7158, "Que crea el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)", y su **Artículo I**, que establece la absorción y expansión de las funciones previamente asignadas al Ministerio de Hacienda, a la Secretaría de la Función Pública y a la Secretaría Técnica de Planificación del Desarrollo Económico y Social, se procede a la certificación del Plan Estratégico Institucional.

De acuerdo con la Guía para la Elaboración del Plan Estratégico Institucional (PEI), aprobada mediante la Resolución STP N° 152/2023, la cual dicta que, finalizada la elaboración del PEI por la entidad pública, este debe ser presentado por la Autoridad Máxima Institucional ante la Secretaría Técnica de Planificación del Desarrollo Económico y Social. El propósito es realizar un análisis del cumplimiento de los estándares técnicos vigentes y proceder a la emisión de la certificación del documento, que permitirá su aprobación final y divulgación.

En este contexto, la Dirección General de Planificación del Viceministerio de Economía y Planificación **CERTIFICA** que el **PLAN ESTRATÉGICO INSTITUCIONAL (PEI)** con periodo de vigencia 2026-2028 del **INSTITUTO NACIONAL DE DESARROLLO RURAL Y DE LA TIERRA (INDERT)** cumple con los requisitos metodológicos establecidos para su elaboración. Esta certificación se emite en respuesta a la solicitud recibida, documentada en expediente SIME N° 101244/2025.

La presente certificación avala el compromiso del Instituto Nacional de Desarrollo Rural y de la Tierra con la planificación estratégica institucional alineada a los requerimientos y estándares definidos por el MEF, contribuyendo con la calidad y eficacia en la gestión pública.

Se expide este certificado a los 11 días del mes de febrero de 2026, con periodo de vigencia 2026-2028.

MARCELO
JAVIER
AMARILLA
ESQUIVEL

Firmado
digitalmente por
MARCELO JAVIER
AMARILLA ESQUIVEL
Fecha: 2026.02.11
16:39:35 -03'00'

Director General de Planificación

Mcal. López esq. Rca. Dominicana
Edificio Villa Serrati
Asunción - Paraguay



ABREVIATURAS Y ACRÓNIMOS

| | |
|----------|--|
| AEI | Acciones Estratégicas Institucionales |
| BAGP | Balance Anual de Gestión Pública |
| CGR | Contraloría General de la República |
| FIDES | Fondo DE Inversiones Rurales para el Desarrollo Sostenible |
| FODA | Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas |
| IBR | Instituto de Bienestar Rural |
| INDERT | Instituto Nacional de Desarrollo Rural y de la Tierra |
| IRA | Instituto Rural Agraria |
| MECIP | Modelo Estándar de Control Interno |
| MH | Ministerio de Hacienda |
| MUVH | Ministerio de Urbanismo Vivienda y Hábitat |
| ODS | Objetivos de Desarrollo Sostenible |
| OEE | Organismos y Entidades del Estado |
| OEI | Objetivos Estratégicos Institucionales |
| PAM | Planificación de Alcance Medio |
| PEI | Plan Estratégico Institucional |
| PESTEL | Factores Políticos, Económicos, Sociales, Tecnológicos, Ecológicos y Legales |
| PND 2030 | Plan Nacional de Desarrollo Paraguay 2030 |
| POI | Plan Operativo Institucional |
| SG | Secretaría General |
| SIRA | Sistema Integrado de Reforma Agraria |
| SIRT | Sistema de Información de los Recursos de la Tierra |
| SP | Secretaría Privada |
| STP | Secretaría Técnica de Planificación del Desarrollo Económico y Social |
| TI | Tecnologías de la Información |
| UOC | Unidad Operativa de Contrataciones |
| UTA | Unidad de Transparencia y Anticorrupción |